



Ustrzyki Dolne, 14.06.2018

r ZP-271.21.2018

Odpowiedzi na pytania

Dot. przetargu nieograniczonego na dostawę i montaż jednostek wytwarzania energii z OZE- zestawów paneli fotowoltaicznych, korektorów słonecznych, pomp ciepła i kotłów na biomasę na terenie gmin: Cisna, Czarna, Olszanica, Solina, Ustrzyki Dolne.

Zamawiający, Gmina Ustrzyki Dolne, 38-700 Ustrzyki Dolne, ul. Kopernika 1, działając na podstawie art.38 ust.1 ustawy Pzp, udziela wyjaśnienia na zadawane pytania Wykonawców dotyczące treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Pytania Wykonawców wraz z odpowiedziami Zamawiającego.

1.W opisie przedmiotu zamówienia, Zamawiający pisze: kolektor o powierzchni czynnej minimalnej $2,45 \text{ m}^2$ z kolei w tabeli Minimalne parametry decydujące o równoważności potwierdzenie, że niniejszym postępowaniu minimalna powierzchnia czynna kolektora słonecznego ma być nie mniejsza niż 2 m^2 zgodnie z Minimalnymi parametrami decydującymi o równoważności.

Odpowiedź 1

Zamawiający potwierdza, że minimalna powierzchnia czynna kolektora słonecznego nie może być mniejsza niż 2 m^2



2. Zamawiający w opisie przedmiotu zamówienia określił, że żąda aby kolektor słoneczny posiadał „Układ hydrauliczny kolektora – harfa podwójna lub meandrowy” nie dopuszczając do zastosowania najpowszechniej stosowanego rozwiązania jakim jest układ harfy pojedynczej. Należy zaznaczyć, że układ hydrauliczny kolektora jest parametrem dotyczącym wyłącznie jego wewnętrznej konstrukcji, która wynika z przyjętego przez producenta rozwiązania produkcyjnego. Układ orurowania nie determinuje ani wyższej wydajności, ani też wyższej trwałości niż wykazana została na podstawie przeprowadzonych badań do uzyskania certyfikatu Solar Keymark. Co więcej układ z podwójną harfą jest rozwiązaniem, którego należy się wystrzegać ze względu na brak ochrony glikolu przed przegrzaniem w sytuacji awaryjnej, tj. w sytuacji wstrzymania odbioru energii z kolektorów słonecznych w czasie silnego nasłonecznienia. Możemy to potwierdzić statystyką sporządzoną przez Michała Posta, prezesa firmy wykonawczej FlexiPower Group Sp. z o.o. Sp. K., która obecnie jest liderem wśród wykonawców instalacji solarnych. Zgodnie z tą statystyką kolektor firmy KBB K423-DH-AR, posiadający układ hydrauliczny absorbera w postaci harfy podwójnej, był przyczyną największej ilości zgłoszeń serwisowych wynikających z przegrzewów związanych ze stagnacją kolektora słonecznego (2820 wykonanych instalacji – 442 zgłoszenia w 2016 roku). Zdecydowana większość zrealizowanych dotychczas instalacji kolektorów słonecznych w drodze zamówień publicznych, w tym największe projekty gminne ostatnich lat, w ramach których zainstalowano co kilkadziesiąt tysięcy instalacji kolektorów słonecznych, oparta jest o kolektor z układem hydraulicznym w postaci harfy pojedynczej. Wieloletnia prawidłowa praca kolektorów z takim układem potwierdza, że nie zasadne jest eliminowanie takiego rozwiązania. Wprowadzony zapis nie ma żadnego związku z celem związanym z realizacją projektu i nie zaspakaja żadnych uzasadnionych potrzeb zarówno Zamawiającego jak i mieszkańców Gminy - przyszłych użytkowników instalacji. Zapis ten stanowi czyn ograniczenia uczciwej konkurencji z naruszeniem art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164 z późn. zm.).



Wnosimy, aby zgodnie przedstawioną argumentacją Zamawiający dopuścił jako równoważne zarówno kolektory z harfowym, harfowym podwójnym jak i z meandrycznym układem hydraulicznym.

Odpowiedź 2

Zamawiający podtrzymuje zapisy Kolektor słoneczny. Wymagane przez Zamawiającego minimalne parametry kolektora w żaden sposób nie ograniczają zasad neutralności, ponieważ według wiedzy Zamawiającego na rynku istnieje wiele produktów spełniających wymagania przetargowe. Zamawiający dopuszcza każdy kolektor równoważny do opisanych, który spełni minimalne parametry techniczne. Prawdliwość zapisów zawartych w opisie przedmiotu zamówienia potwierdza orzecznictwo KIO zapadłe w analogicznym stanie faktycznym. KIO w wyroku Sygn. Akt. KIO 1456/15 podkreśliła, że „Oferowany przez odwołującego kolektor (harfa pojedyncza – przy autoru) nie stanowi rozwiązań równoważnych w stosunku do kolektora opisanego w s.i.w.z. Zamawiający uzyskał dofinansowanie na dostawę i montaż kolektorów o budowie podwójnej harfy lub budowie meandrycznej, ponieważ takie kolektory zapewniają osiągnięcie założonego efektu projektu. Kolektor oferowany przez odwołującego nie spełnia wymagań w zakresie konstrukcji oraz innych parametrów określonych w dokumentacji przetargowej. Potwierdza powyższe opinia techniczna opracowana przez mgr inż. (.....), którą zamawiający załączył do odpowiedzi na odwołanie i wniósł o dopuszczenie w charakterze dowodu na okoliczność, że kolektory o budowie pojedynczej harfy nie są równoważne kolektorom o budowie meandrycznej lub podwójnej harfy”. „Wymagania te zostały sprecyzowane jasno w tabeli. Tym samym odwołujący winien wykazać, że oferowany przez niego kolektor spełnia założony przez zamawiającego efekt cieplny i ekologiczny oraz spełnia minimalne parametry techniczne zawarte w tabeli opisu przedmiotu zamówienia w zakresie kolektora. Określając równoważność zamawiający określił wymóg spełnienia minimalnych parametrów technicznych w odniesieniu do: powierzchni czynnej absorbera, sprawności optycznej, współczynnika utraty ciepła, apertury, temperatury



stagnacji i innych. W przypadku wymagań dotyczących konstrukcji kolektora zamawiający określił precyzyjnie: meander, podwójna harfa stawiając te typy konstrukcji jako z jednej strony dopuszczone w zamówieniu, a z drugiej jako równoważne...”

3. W dokumentacji technicznej instalacji kolektorów słonecznych pkt 10. Pojemnościowy podgrzewacz ciepłej wody projektant dokonuje opisu:

„Współczynnik przenikania ciepła izolacji zbiornika zbadany wg normy EN 12664:2001, przez akredytowane laboratorium, wynosi maximum 0,0205 W/mK przy $\Delta T = 10$ [°C], oraz maksymalnie 0,0228 W/mK przy $\Delta T = 30$ [°C] lub klasa energetyczna A.

Maksymalna wysokość zasobnika 300- 1,45 m Maksymalna szerokość zasobnika 300- 0,75m Wymagane parametry techniczne podgrzewacza c.w.u.:

- dopuszczalna temperatura po stronie solarnej: min. 150stC,
- dopuszczalna temperatura po stronie grzewczej: min. 110stC,
- dopuszczalna temperatura po stronie wody użytkowej: min. 95stC,
- dopuszczalne nadciśnienie robocze w obiegu solarnym: min. 10 bar,
- dopuszczalne nadciśnienie robocze po stronie wody grzewczej: min. 10 bar,
- dopuszczalne nadciśnienie robocze w obiegu c.w.u: min. 10 bar”

Przedmiot zamówienia jest opisany na tyle dokładnie, że wskazuje konkretny produkt tj. podgrzewacz firmy OEM ENERGY Sp. z o.o. choć nie czyni tego literalnie. Opis parametrów produktów w taki sposób, że spełnia je tylko jeden producent czy dokonywanie opisu przedmiotu zamówienia przez wskazanie rygorystycznych, wygórowanych wymagań, nieuzasadnionych potrzebami Zamawiającego stanowi o ograniczeniu uczciwej konkurencji w przedmiotowym postępowaniu. Dodatkowo wymóg, aby produkt równoważny spełniał wszystkie cechy i parametry właściwe dla danego produktu referencyjnego, prowadziłby do konieczności proponowania produktów o identycznych parametrach, a zatem podważa to sens dopuszczenia składania ofert równoważnych, gdyż czyni to



postanowienie niewykonalnym, co jest niezgodne z prawem. Zaznaczamy, że fakt tego nie można tłumaczyć tym, że inni wykonawcy nie posiadają w swojej ofercie tego typu urządzeń. Nie jasnym jest również dlaczego Zamawiający w ramach rozwiązań równoważnych stawia na równi „Współczynnik przenikania ciepła izolacji zbiornika zbadany wg normy PN-EN 12664:2001 lub równoważnej” z klasą energetyczną A podgrzewacza. Takie sformułowanie opisu wymagań nie jest w stosunku do siebie równoważne. Podgrzewacze zaprojektowane i dopuszczone spółki OEM Energy Sp. z o.o. posiadają klasę energetyczną B i C i niczym nie wyróżniają się spośród innych oferowanych na rynku. Zwracamy uwagę że podgrzewacze wody wykonane w klasie energetycznej A ze względu na wysokie koszty wykonawcy nie mogą konkurować na uczciwych zasadach. Podanie samego współczynnika ciepła bez określenia minimalnej grubości izolacji jest manipulacją i nie określa jakości izolacji.

Wnosimy o wykreślenie wymogu maksymalnych wymiarów podgrzewaczy. Maksymalne wymiary podgrzewaczy są w sprzeczności z wymaganą w ramach równoważności klasą energetyczną A. Ponadto w przypadku instalacji solarnych podgrzewacze wyższe mają zdecydowanie lepsze właściwości związane z utrzymaniem warstw ciepłej i zimnej wody co podnosi komfort użytkownika instalacji. W gestii wykonawcy powinien pozostać obowiązek dostarczenia takiego podgrzewacza który umożliwi zabudowanie go u użytkownika instalacji. Z uwagi na powyższe wnosimy o wykreślenie wymogów dotyczących badania izolacji zbiornika i maksymalnych wymiarów podgrzewaczy oraz dopuszczenie do udziału w postępowaniu podgrzewaczy w klasie energetycznej co najmniej C powszechnie oferowanej na rynku.

Odpowiedź 3

Zamawiający podtrzymuje pojemnościowy podgrzewacz wody . Zamawiający zaprzecza jakoby jego działania prowadziły do ograniczenia konkurencji i



jednocześnie wyjaśnia, że to iż konkretny producent lub wykonawca nie jest w stanie złożyć oferty lub nie posiada produktów spełniających SIWZ nie jest ograniczeniem konkurencyjności. Wymóg SIWZ wynika z możliwości technicznych stwierdzonych przez zamawiającego przed przystąpieniem do postępowania przetargowego. Tym samym wymagane przez Zamawiającego minimalne parametry pojemnościowego podgrzewacza ciepłej wody, w żaden sposób nie ograniczają zasad neutralności, ponieważ według wiedzy Zamawiającego na rynku istnieje wiele produktów spełniających wymagania przetargowe. Zamawiający dopuszcza każdy pojemnościowego podgrzewacza ciepłej wody równoważny do opisanych, który spełni

4. Zwracamy uwagę Zamawiającego na zapis dotyczący sposobu komunikacji sterownika lub dodatkowego modułu za pomocą Wi-Fi. Komunikacja Wi-Fi ma ograniczony zasięg i najczęściej nie dociera do pomieszczeń, takich jak: kotłownie, piwnice, etc., z uwagi na przegrody budowlane oraz wyposażenie obiektów, w których zamontowane zostaną urządzenia. Połączenie przewodowe stanowi najpewniejszy sposób komunikacji, na którego nie wpływają żadne sygnały zakłócające. Prosimy zatem o potwierdzenie, że dopuszcza się również komunikację sterownika z siecią informatyczną domową (np. z routerem) za pośrednictwem technologii przewodowej.

Odpowiedź 4

Zamawiający podtrzymuje kryteria punktacji opisane w SIWZ

5. Zwracamy uwagę Zamawiającego na zapis dotyczący sposobu komunikacji sterownika lub dodatkowego modułu za pomocą Wi-Fi. Komunikacja Wi-Fi ma ograniczony zasięg i najczęściej nie dociera do pomieszczeń, takich jak: kotłownie, piwnice, etc., z uwagi na przegrody budowlane oraz wyposażenie obiektów, w których zamontowane zostaną urządzenia. Połączenie przewodowe stanowi najpewniejszy sposób komunikacji, na którego nie wpływają żadne sygnały zakłócające. Prosimy zatem o potwierdzenie, że dopuszcza się również



komunikację sterownika z siecią informatyczną domową (np. z routerem) za pośrednictwem technologii przewodowej.

Odpowiedź 5

Zamawiający potwierdza, że dopuszcza się również komunikację sterownika z siecią informatyczną domową (np. z routerem) za pośrednictwem technologii przewodowej, ale tym samym zamawiający przypomina że podłączenie modułów nie jest częścią zadania.

6. Zamawiający w opisie przedmiotu określił, że wymaga, aby grubość izolacji z wełny mineralnej w kolektorze wynosiła min. 30 mm. Zwracamy uwagę Zamawiającego, że jest to parametr dotyczący wewnętrznej konstrukcji kolektora i wynika wyłącznie z projektu technicznego danego producenta. Grubość wełny nie jest miarodajnym wyznacznikiem zarówno wydajności jak i trwałości, gdyż istotne na to istotny wpływ ma cała konstrukcja kolektora i zaprojektowane materiały. Jeżeli w niniejszym postępowaniu określono już minimalną wydajność poprzez minimalne wymogi względem powierzchni, współczynników sprawności oraz mocy, jak również wymaganą jakość i trwałość poprzez posiadanie odpowiednich certyfikatów oraz wymagany okres gwarancji, dodatkowe określanie cech budowy wewnętrznej kolektora, w tym grubości izolacji przez Zamawiającego wykracza poza jego obiektywne potrzeby i stanowi tym samym czyn ograniczenia uczciwej konkurencji, co jest niezgodne z prawem. Co więcej, wskazujemy, że postawiony wymóg grubości izolacji, w połączeniu punktacją, umożliwia realnie zastosowanie tylko jednego produktu rynkowego: kolektora K423-DH-AR, produkowanemu przez niemiecką firmę KBB Kollektorbau GmbH i oferowanemu m.in. przez firmę OEM ENERGY Sp. z o.o. Z uwagi na powyższe, prosimy o potwierdzenie, że wymóg grubości izolacji nie będzie brany przez Zamawiającego pod uwagę, jako wymóg niemający odniesienia do rzeczywistych jego potrzeb.



Odpowiedź 6

Zamawiający zaprzecza jakoby jego działanie prowadziły do ograniczenia konkurencji i jednocześnie wyjaśnia, że to iż konkretny producent lub wykonawca nie jest w stanie złożyć oferty lub nie posiada produktów spełniających SIWZ nie jest ograniczeniem konkurencyjności. Wymóg SIWZ wynika z możliwości technicznych stwierdzonych przez zamawiającego przed przystąpieniem do postępowania przetargowego. Tym samym wymagane przez Zamawiającego minimalne parametry kolektora w żaden sposób nie ograniczają zasad neutralności, ponieważ według wiedzy Zamawiającego na rynku istnieje wiele produktów spełniających wymagania przetargowe. Zamawiający dopuszcza każdy kolektor, który spełni minimalne parametry opisane w dokumentacji technicznej.

7. Zamawiający w opisie przedmiotu zamówienia zawarł wymóg maksymalnej temperatury stagnacji 215°C. Zwracamy uwagę, że powyższy wymóg nie wynika z żadnych wymogów technicznych jak również z żadnych obiektywnych potrzeb Zamawiającego, ponieważ temperatura stagnacji nie jest parametrem decydującym o wydajności czy też trwałości zarówno kolektorów słonecznych jak i całej instalacji. Ograniczenie temperatury stagnacji stanowi naruszenie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164 z późn. zm.) poprzez powodowanie ograniczenia uczciwej konkurencji. W związku z powyższym, wnosimy o wykreślenie parametru maksymalnej temperatury stagnacji kolektora słonecznego 215°C.

Odpowiedź 7

W omawianym zakresie zamawiający zwraca uwagę, że przedmiotem niniejszego zamówienia jest nie tylko dostawa urządzeń, takich jak kolektory słoneczne, przedmiot zamówienia jest znacznie szerszy i obejmuje także dostawę i montaż całej instalacji kolektorów słonecznych. W związku z tym przy opisie przedmiotu



zamówienia należało uwzględnić okoliczności związane nie tylko z dostawą kolektorów słonecznych, ale także pozostałe uwarunkowania związane ze wszystkimi elementami przedmiotu zamówienia, w tym również te dotyczące dostawy i montażu instalacji. W ocenie zamawiającego ukształtowanie takiego wymagania jest ściśle powiązane z tym, że kolektor słoneczny będzie musiał współpracować z pozostałymi urządzeniami wchodzącymi w skład instalacji solarnej. W związku z tym oczywistym jest, że nie ograniczenie temperatury stagnacji temperatury od góry spowodowało bym uszkodzenie pozostałych urządzeń parametry techniczne kolektora słonecznego muszą być dostosowane do parametrów pozostałych urządzeń ,dlatego zamawiający podtrzymuje zapis temperatury stagnacji max. 215°C , a tym samym wymagane przez Zamawiającego minimalne parametry kolektora w żaden sposób nie ograniczają zasad neutralności, ponieważ według wiedzy Zamawiającego na rynku istnieje wiele produktów spełniających wymagania przetargowe. Zamawiający dopuszcza każdy kolektor, który spełni minimalne parametry opisane w dokumentacji technicznej.

8. Zwracamy, uwagę, że wymóg odporności temperaturowej węzownicy solarnej min. 150°C nie posiada uzasadnienia technicznego, gdyż taka temperatura nie występuje w podgrzewaczu, w żadnych warunkach. Jej wystąpienie wiązałoby się ze zniszczeniem pozostałych elementów instalacji, takich jak np. naczynia przeponowe. Powyższy wymóg jest zatem bezpodstawny i narusza zasadę zachowania uczciwej konkurencji przy opisie przedmiotu zamówienia - art. 29 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164 z późn. zm.).

Z uwagi na powyższe, prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający dopełniając zasady zachowania uczciwej konkurencji w postępowaniu, dopuszcza do zastosowania podgrzewacze o dopuszczalnej temperaturze pracy węzownicy solarnej nie mniejszej niż 110°C, spełniające pozostałe parametry minimalne.



Odpowiedź 8

Zamawiający podtrzymuje zapis zgodny z SIWZ 10 Pojemnościowy podgrzewacz wody . Zamawiający zaprzecza jakoby jego działanie prowadziły do ograniczenia konkurencji i jednocześnie wyjaśnia, że to iż konkretny producent lub wykonawca nie jest w stanie złożyć oferty lub nie posiada produktów spełniających SIWZ nie jest ograniczeniem konkurencyjności. Wymóg SIWZ wynika z możliwości technicznych stwierdzonych przez zamawiającego przed przystąpieniem do postępowania przetargowego. Tym samym wymagane przez Zamawiającego minimalne parametry pojemnościowego podgrzewacza ciepłej wody w żaden sposób nie ograniczają zasad neutralności, ponieważ według wiedzy Zamawiającego na rynku istnieje wiele produktów spełniających wymagania przetargowe. Zamawiający dopuszcza każdy pojemnościowego podgrzewacza ciepłej wody ,który spełni minimalne parametry techniczne opisane w dokumentacji technicznej.

9. W opisie przedmiotu zamówienia, Zamawiający wymaga grupy pompowej z manometrami. Prosimy o uściślenie, że zapis jest omyłką pisarską a grupa ma być wyposażona w jeden manometr oraz dwa termometry.

Odpowiedź 9

Zamawiający potwierdza – grupa pompowa ma być wyposażona w jeden manometr oraz dwa termometry.

Odpowiedź 10

Zamawiający dopuszcza zawór antyoparzeniowy proponowany przez oferenta.

11. Prosimy o potwierdzenie, że zamawiający dopuszcza do zastosowania zawór antyoparzeniowy o zakresie temp. 35-60°C z króćcami przyłączeniowymi minimum 3/4" i kvs=1,5 m3/h.

Odpowiedź 11



Beneficjent ma obowiązek składania corocznych sprawozdań z realizacji efektu ekologicznego, w związku z tym konieczne jest zastosowanie licznika ciepła zewnętrznego. Dopuszcza się również zastosowanie licznika ciepła jako funkcji regulatora solarnego w oparciu o przepływomierz elektroniczny zamontowany w grupie pompowej pod warunkiem zastosowania karty SD do zapisywania danych dotyczących ilości wyprodukowanej energii cieplnej.

12. Prosimy o potwierdzenie, że Zamawiający dopuszcza do zastosowania rury karbowane ze stali nierdzewnej z grubością otuliny min. 13 mm, izolacją kauczukową, o dopuszczalnym zakresie temperatur do +150°C, współczynnika przewodzenia ciepła $\lambda=0,042 \text{ W/(m}\cdot\text{K)}$ w temp. 40°C, odporne na UV i uszkodzenia mechaniczne.

Odpowiedź 12

Zamawiający dopuszcza stosowanie wszystkich rodzajów izolacji spełniających minimalne kryteria zapisane w SIWZ i dokumentacji technicznej.